

Seletuskiri Kohtla-Järve Linnavolikogu määruse eelnõu „Kohtla-Järve Linnavolikogu 26. novembri 2014. a määruse nr 50 „Kohtla-Järve linna üldhariduskoolide töötajate koosseisu kinnitamise kord“ muutmise“ juurde

1. Sissejuhatus

Eelnõuga muudetakse Kohtla-Järve Linnavolikogu 26. novembri 2014. a määrust nr 50 „Kohtla-Järve linna üldhariduskoolide töötajate koosseisu kinnitamise kord“.

Eelnõu algataja on Kohtla-Järve Linnavalitsus ja menetleja on abilinnapea Alevtina Jermakova (alevtina.jermakova@kjvl.ee, tel 5696 7676).

2. Eelnõu eesmärk

Eelnõu eesmärk on anda Kohtla-Järve Linnavalitsusele (edaspidi *linnavalitsus*) võimalus osaleda üldhariduskoolide koolitöötajate koosseisude kavandamisel. Kõikide teiste Kohtla-Järve linna hallatavate asutuste töötajate koosseisu kinnitab linnavalitsus, kuid üldhariduskoolide puhul kinnitab põhikooli- ja gümnaasiumiseaduse (edaspidi *PGS*) § 74 lõike 2 järgi koolitöötajate koosseisu direktor kooli pidaja kehtestatud korras. Seaduse kohaselt puudub kooli pidajal võimalus ise otsustada koosseisu üle, küll aga ei keela seadus enne koosseisu kinnitamist linnavalitsust informeerida kavandatavast käskkirjast. Tänu informeerimise võimaluse sisseviimisele tekib linnavalitsusel parem ülevaade koosseisu ja sellega kaasnevate kulude suurusest. Praegusel hetkel ei ole takistatud linnavalitsuse informeerimine kavandatavast käskkirjast, kuid sellist kohustust ei ole. Määruse muutmisega soovitakse selline kohustus sisse viia. Üldhariduskooli direktor peab koosseisu kinnitamisel lähtuma üldhariduskoolile eraldatud eelarvest, kuid sellest sõltumata soovib linnavalitsus omada paremat ülevaadet koosseisu suurusest.

3. Eelnõu sisu

Eelnõu paragrahvi 1 muudetakse Kohtla-Järve Linnavolikogu 26. novembri 2014. a määruse nr 50 „Kohtla-Järve linna üldhariduskoolide töötajate koosseisu kinnitamise kord“ (edaspidi *määrus*) paragrahvi 2 lõiked 1 ja 6 ning paragrahvi täiendatakse lõigetega 3¹ ja 5¹.

Määruse paragrahvi 2 lõiget 1 täiendatakse sõnaga „abiõpetaja,“. Olemasolevates üldhariduskoolide koolitöötajate koosseisudes on abiõpetaja töökoht juba olemas. Selle täiendusega soovitakse viia määruse tekst kooskõlla nii kehtiva olukorraga kui ka PGS § 74 lõikega 1.

Paragrahvi 2 lõigetes 3¹, 5¹ ja 6 täpsustatakse informeerimise protseduuri ja koolitöötajate koosseisu kavandamise põhimõtteid. Koosseisu kavandamisel tuleb lähtuda üldhariduskooli kinnitatud eelarvest kulude lõikes, tagades, et õppekava oleks täidetud ja õigusaktides nõutud teenused osutatud. Kohtla-Järve linnas tegutsevad linna hallatavad asutused (v.a üldhariduskoolid) peavad küsima luba enne uue koosseisu kinnitamist. Seaduse kohaselt on üldhariduskoolidele antud väga suur otsustuspädevus ise otsustada, milliseid töökohti ja kui suure koormusega üldhariduskooli direktor loob. Praegu puudub ka tõhus mehhanism koosseisude kontrollimiseks ja mõjutamiseks. Koosseisu kujunemisele kaasa rääkimine on eriti oluline haridusvaldkonnas, mille eelarve on üle 50% linna eelarvest. Kohtla-Järve linnas tegutsevate üldhariduskoolide põhimäärustes on küll sätestatud, et koosseisude kinnitamine peab toimuma kooli eelarve piirides, kuid kui kinnitatud koosseis osutub ebamõistlikult kulukaks, siis linnavalitsusel kui kooli pidajal puudub igasugune seaduslik võimalus koosseisu vähendamiseks või selle muutmiseks. Halvimal juhul võib linnavalitsusel kui üldhariduskooli pidajal tekkida rahaline kohustus nende töötajate ees, kes töötavad direktori kinnitatud koosseisu alusel, kuid kelle jaoks ei olnud rahalisi vahendeid eelarves planeeritud. Kehtiva määruse kohaselt ei saa linnavalitsus kaasa rääkida koosseisu kinnitamise protsessis ning sellega on oluliselt pärsitud tõhus finantsjuhtimine, kus linnavalitsus saaks otsustada, kui suureks kujuneb üldhariduskooli eelarve, arvestades kooli eripära, omadusi ja eesmärke. Koosseisu kinnitamise protsessi kaasatud isikute ringi laiendamine linnavalitsuse näol võimaldab üldhariduskooli direktoril saada head tagasisidet isikutelt, kes igapäevaselt selles koolis ei tööta, kuid kes vastutavad terve linna arengu eest. Tagasisidestamise protsessi käigus saab linnavalitsus ülevaate üldhariduskooli plaanidest õppeaastaks ja hajutab direktori vastutust koosseisu kehtestamisega seotud riskide eest, kui töökohtade loomisel lähtutakse mitte üldhariduskooli ja linna, vaid isiklikest huvidest. Arvestades ka asjaolu, et üldhariduskoolide suhtes enam ei kehti haridus- ja teadusministri personali miinimumkoosseisu määrus, siis ei ole ühtegi relevantset juhendit koosseisu suuruse määramisel ning koosseisu kaasarääkimise protsessi käigus tekib ühine seisukoht koosseisu suuruse osas.

Määruse muudatuste järgi peab üldhariduskooli direktor informeerima linnavalitsust kavandatavast koosseisu käskkirjast vähemalt 10 tööpäeva enne selle kehtestamist. Tegemist on mõistliku ja paindliku etteteatamise ajaga. Üldjuhul tekib direktoril ettekujutus koosseisu muutmise vajadusest juba kaks-kolm kuud enne selle kinnitamist, seega selline tähtaeg ei ole liiga pikk, kuid on samas piisav, et muudatusi vajadusel mõjutada. Juhul kui linnavalitsusel tekivad küsimused koosseisu kohta, siis nendele saab kiiremas korras vastused leida.

Määruse muutmise luuakse võimalus linnavalitsusel vähendada kooli eelarvet täitmata kohtade arvelt, kui koosseisu kinnitamisest arvates on möödunud neli kuud ja töökohta ei ole täidetud. Tegemist on võimalusega, mitte kohustusega. Kui üldhariduskooli direktor suudab põhjendada, miks töökohta säilitamine struktuuris on

oluline, ja tegeleb aktiivse personaliotsinguga, siis selleks töökohaks mõeldud rahalised vahendid jäetakse üldhariduskooli eelarvesse.

Korra muutmine aitab eelarvet tõhusamalt planeerida.

Määrus jõustub üldises korras. Olemasolevad kinnitatud koosseisud jäävad kehtima, uute kehtestamisest tuleb juba informeerida linnavalitsust.

4. Määruse kehtestamisega seotud majanduslikud kulud

Määruse kehtestamisega ei kaasne majanduslikke kulusid.

5. Määruse mõju

Eelnõul on positiivne mõju, kuna see võimaldab linnavalitsusel paremini juhtida personalipoliitikat üldhariduskoolides ning võimaldab eelarve planeerimisel vahendeid tõhusamalt kasutada, lähtudes õpilaste arvust, sealhulgas erivajadustega õpilaste arvust, üldhariduskooli eripärast, asukohast ja muudest kriteeriumitest.

6. Eelnõu terminoloogia

Eelnõu ei sisalda uusi ega vähetuntud termineid.

7. Rakendusaktid

Eelnõu rakendamiseks ei ole vajalik võtta vastu rakendusakte. Olemasolevad kehtivad üldhariduskoolide põhimäärused viitavad käesolevale korrale ja tulevaste põhimääruste koostamisel tuleb juba lähtuda linnavalitsuse informeerimise kohustusest.

8. Määruse jõustumine

Määrus jõustub üldises korras ehk kolmandal päeval pärast Riigi Teatajas avaldamist.