

**KOHTLA-JÄRVE LINNAVOLIKOGU
REVISJONIKOMISJONI KOOSOLEKU PROTOKOLL NR 41**

Kohtla-Järve
Väike saal kell 16.00-17.45

25. märts 2025. a.

Juhatas: Anton Dijev
Protokollis: Maie Kiik

Koosolekust võtsid osa revisjonikomisjoni liikmed: esimees Anton Dijev, aseesimees Jaanek Pahka, Zaur Abbassov.

Puudusid:

Külalised: linnavolikogu kommunikatsioonijuht Mihhail Tammearu, Deniss Veršinin

Kutsutud: finantsteenistuse juht Aivar Kamal, transpordi peaspetsialist Vitalia Bassarada

Päevakord:

1. Kohtla-Järve linna 2025. aasta esimene lisaeelarve vastuvõtmine. Ettekandja: Finantsteenistuse juht - Aivar Kamal
2. Kohtla-Järve linna põhimääruse muutmine Ettekandja: Finantsteenistuse juht - Aivar Kamal
3. Ülevaade Kohtla-Järve linna ühistranspordist ja lepingute täitmisest. Ettekandja: Arengu- ja majandusvaldkonna abilinnapea Aleksandr Keivabu
4. Seoses Kohtla-Järve linna 2024.aasta konsolideeritud raamatupidamise aastaaruande auditiga, auditi firmale (Audest Audiitorteenuste OÜ) vastuste arutamine ja kinnitamine. Ettekandja: Anton Dijev - Kohtla-Järve Linnavolikogu revisjonikomisjoni esimees
5. Kohtla-Järve lasteaia Kirju-Mirju finantsmajanduslikku tegevuse ja vara kasutamise sihipärasuse kontrolli tulemus. Ettekandjad: revisjonikomisjoni liikmed.

Komisjoni aseesimees tutvustas päevakorda ja seletas, et komisjoni esimees hilineb ning komisjoni koosolekut protokollib Maie Kiik. Komisjoni liikmed kinnitasid ühehäälselt päevakorra.

1. Kohtla-Järve linna 2025. aasta esimene lisaeelarve vastuvõtmine.

Arutati:

Komisjoni esimees andis sõna finantsteenistuse juhile, kes seletas, et Kohtla-Järve linna 2025. aasta eelarve võeti vastu 19. detsembril 2024. a Kohtla-Järve Linnavolikogu määrusega nr 98 „Kohtla-Järve linna 2025. aasta eelarve vastuvõtmine“. Antud eelnõu on lisaeelarve, millega sisuliselt muudetakse Kohtla-Järve linna 2025. aasta eelarvet.

Esimese lisaeelarve eelnõu kohaselt suurenevad põhitegevuse tulud 1 660 589 euro võrra. Muudatus on tingitud kaupade ja teenuste müügitulu kahanemisest summas 345 140 eurot, saadavate tasandus- ja toetusfondi toetuse suurenemiselt summas 439 141 eurot ning saadavate muude toetuste suurenemiselt summas 1 566 588 euro võrra.

Põhitegevuse tulude lisaeelarve koostamise vajadust on põhjustatud alljärgnevad asjaolud:

1. Vabariigi Valitsuse korralduse eelnõu „Tasandus- ja toetusfondi jaotus 2025. aastal“ alusel on selgunud riigieelarvest eraldavad tasandus- ja toetusfondi vahendid. Lisaeelarvega muudetakse linna põhitegevuse tulude ja saadavate toetuste arvelt tehtavate põhitegevuse kulude mahtu.

2. Eelarveaasta jooksul on laekunud riigieelarvest täiendavad sihtotstarbelised toetused, mida esialgses eelarves pole kavandatud. Lisaeelarvega suurendatakse nimetatud toetuste võrra nii põhitegevuse tulusid kui ka toetuse andja määratud otstarbel toetuse arvelt tehtavaid põhitegevuse kulusid.
3. Selgunud on 2024. a eelarveaastal tegemata jäänud väljaminekud, mis tuleb kavandada ja lisada koostavasse eelarvesse.

Maksutulud antud lisaeelarvega ei muutu. Riigieelarve tasandus- ja toetusfondi toetus suureneb võrreldes esialgselt eelarvesse planeerituga kokku 439 141 euro võrra, millest toetusfondi kasv moodustab 4 675 eurot ja tasandusfondi kasv 434 466 eurot. Saadavad tasandus- ja toetusfondi toetused on 2025. aasta lisaeelarves kavandatud summas 19 286 657 eurot, mis moodustavad eelarve põhitegevuse tuludest 33,57%.

2025. aastal saadav Vabariigi Valitsuse toetusfond suureneb vaimse tervise edendamise lisatoetuse arvelt 51 633 euro võrra. Suureneb tõhustatud ja eritoega laste õppe tegevuskulu toetus 125 287 euro võrra. Võrreldes esialgse eelarvega vähenevad toimetulekutoetuse ja selle korraldamise hüvitised 144 294 euro võrra. Toimetulekutoetuse kulude suurendamisel on kohaliku omavalitsusel võimalik taotleda lisavahendeid.

Tulud kaupade ja teenuste müügist moodustavad eelarve põhitegevuse tuludest 6,18%. Kokku on planeeritud laekumised summas 3 555 098 eurot, mis on 345 140 euro võrra vähem võrreldes esialgse eelarvega. Seoses õpilaste arvu kahanemisega vähenevad teiste kohalike omavalitsuste laekumised haridusasutuste kohatasuks. Vähendamise kogumaht on 55 000 eurot. Projekti „Isikukeskse erihoolekande teenusmudeli rakendamine kohalikus eelarves“ vahendid summas 295 180 eurot kajastatakse eelarves saadud toetusena.

Põhitegevuse kulud esimese lisaeelarvega suurenevad 2 911 212 euro võrra, sealhulgas tegevuskulud 2 777 764 euro ja antavad toetused tegevuskuludeks 133 448 euro võrra.

Linnavolikogu eelarvesse on lisatud 1 200 eurot noortevolikogu kulude katteks. Linnavalitsuse eelarvet on suurendatud 252 000 euro võrra, sellest 250 000 eurot personalikulude katteks ja 2 000 eurot on eraldised Ida-Virumaa Omavalitsuste Liidu poolt tervishoiuteenuste toetuseks.

Avatud on uus tegevusala „tsiviilkaitse“, kuhu on suunatud 9 493 eurot, mis laekub Siseministeeriumilt ja on ettenähtud kohalikele omavalitsustele kriisivõimekuse suurendamiseks aastal 2025. Projekti „Turvalisuse arenguprogramm“ eelarvet suurendatakse vastavalt lepingule 20 229 euro võrra.

Samuti munitsipaalruumide kulud vähenevad 680 470 euro võrra, mis olid ettenähtud Ida-Viru maakonna tühjenevate korterelamute probleemistiku lahendamise toetusmeetmena. Tänavavalgustuse tegevuskuludest suunatakse 50 000 eurot kapitalikuludesse ja 100 000 eurot muudeks investeeringuteks.

Hariduse valdkonnas on eelarve suurenemine kokku 3 094 114 eurot. Selles summas on kajastatud 2024. aasta üleminevad jäägid koolide ja lasteaedade jaoks summas 604 913 eurot, riigi poolt Ida-Virumaa kohalikele omavalitsustele eraldatud täiendav tööjõukulu toetus haridustöötajatele summas 1 627 750 eurot, 77 894 eurot põhikoolidele ühekordseks toetuseks liikumisõpetuse ja loodusvaldkonna ainete läbiviimiseks, tasemetööde ja eksamite läbiviimiseks 175 808 eurot. Huvihariduse toetuse jääk 2024. a eest on 86 523 eurot. Lisaks sellele on korrigeeritud lasteaedade töötasu- ja majanduskulusid ning selleks on lisatud kohalikust eelarvest 340 301 eurot. Eralasteaia „Mesimumm“ kuludeks on suunatud 43 800 eurot ja Tammiku Põhikoolile projekti „Sport koolis“ omafinantseeringuks 4 900 eurot. Lisaks on korrigeeritud vastavalt toetusfondist eraldatud summad (õpetajate palgad, koolitoit, kultuuriranits). Kokku põhitegevuse kulud peale esimese lisaeelarve vastuvõtmist on 54 537 416 eurot.

Investeeringustegevuse all on põhivara soetuseks planeeritud saadav sihtfinantseerimine on 4 920 183 eurot. Võrreldes esialgse 2025. a eelarvega suurendatakse sissetulekuid investeeringustegevuseks 75 190 euro võrra. Täiendavad vahendid summas 33 924 eurot laekuvad Regionaal- ja Põllumajandusministeeriumilt Ahtme linnaosa noortekeskuse projekti „Kohtla-Järve HEV-noorte ala“ finantseerimiseks.

Rahandusministeeriumilt suureneb toetus lasteaia „Buratino“ energiatõhususe parandamiseks 56 432 euro võrra

Samuti Ahtme jäätmejaama projekteerimiseks on lisatud 30 000 eurot. Järveküla tee 39 hoones tehtavate remondi ja elektritöödeks on mõeldud 169 124 eurot, sinna kolib 2025. aasta sügisel Vahtra loomakeskus. 50 000 eurot on ümbersuunatud tänavavalgustuse tegevuskuludest.

Lasteaia Buratino renoveerimise projekt on kallinenud 376 320 euro võrra ja veel 10 000 eurot on kavandatud omanikujärelevalveks. Lasteaia Muinasjutu jaoks planeeritud kulud on vähendatud 50 000 euro võrra, kuna kavandatud investeeringud on võimalik ellu viia väiksemas mahus. Asenduskodu kohandamise kulusid vähendatakse 100 000 euro võrra ja sellest 50 000 eurot suunatakse sotsiaalmaja renoveerimiskuludesse. Ahtme Kunstide Koolis on vähendatud tegevuskulusid 1 641 euro võrra, mis on suunatud kapitalikuludesse. Linnavalitsuse põhivara soetust on vähendatud 100 000 eurot.

Investeeringustegevuse kulud suurenevad 396 588 euro võrra, sealhulgas 41 015 eurot on antav sihtfinantseerimine ja põhivara soetus on 355 573 eurot.

Netovõlakooormuse arvutamisel lähtutakse KOFS- i § 34 lõikest 3. Netovõlakooormus võib ulatuda 2025. aastal 75%-ni vastava aasta põhitegevuse tuludest, kui põhitegevuse tulude üheksakordne vahe on väiksem kui 75% vastava aruandeaasta põhitegevuse tuludest.

Komisjoni liikmete poolt täpsustati, kas Ahtme Põhikooli ehitusega ei alustata, kuna ei ole näha, et oleks planeeritud rahalisi vahendeid, samuti kust on leitud rahalised vahendid, et katta täiendavalt haridusasutuste kulud ning mis saab Muinasjuttust? Arengu- ja majandusvaldkonna abilinnapea seletas, et antud aastal tegeletakse kooli hoone arhitektuuri konkurssiga ja kui jõutakse siis projekteerimisega, küdi ehitusega kindlasti ei alustata. Samuti lisas, et Muinasjuttu ruumides on ettenähtud kultuuri kollektiivide tegevus, mis jätkub kuid ruume renoveerida ei planeerita. Finantsteenistuse juht lisas omalt poolt, et kuna tegevusi täna näha ei ole on eelarvet muudetud ja 100 tuhande asemel jäetud 50 tuhat ning kui tekib vajadus suurendamiseks saab seda järgmise eelarvega korrigeerida. Komisjoni liikmetel täiendavaid küsimusi rohkem ei olnud.

Komisjoni esimees jätkas ning seletas, et Eduard Odinetsi poolt on esitatud muudatusettepanek. Edastatud muudatusettepanek oli järgmine:

”Muudatusettepanek määruse „Kohtla-Järve linna 2025. aasta esimese lisaeelarve vastuvõtmine“ eelnõule:

Suurendada määruse lisaga kinnitatavas eelarves põhitegevuse kulude koosseisus üldiste valitsussektori teenuste osas linnavolikogu antavad toetused tegevuskuludeks 10 000 euro võrra (esimene lisaeelarve 10 000, täpsustatud eelarve 22 400) ning vähendada 10 000 euro võrra põhitegevuse kulude koosseisus üldiste valitsussektori teenuste osas linnavalitsuse tegevuskulud (esimene lisaeelarve 242 000, täpsustatud eelarve 3 347 000).

Põhjendus: vastavalt Kohtla-Järve Linnavolikogu 29. detsembri 2022. a määrusele nr 27 eraldab linnavolikogu haridus- ja kultuurikomisjoni otsusega toetusi haridus-, kultuuri- ja noorteprojektidele. Vastavad summad olid planeeritud eelarvesse lähtuvalt senisest kogemusest, kus taotlusi esitati väga vähe ja kogu eelarve jäi reeglina kasutamata. 2025. a I kvartalis esitati aga linnavolikogule taotlusi rohkem, kui viimase kahe aasta jooksul kokku. Kuna 2025. a jooksul on veel kolm taotlusvooru, tuleb suurendada linnavolikogu jagatavate toetuste eelarvet, et võimaldada toetada võimalikult palju projekte, mis on saanud komisjoni positiivse hinnangu. Muudatuse tulemusena moodustaks 2025. a projektide toetusfond 16 084 eurot.”

Sõna anti finantsteenistuse juhile, kes seletas, et antud muudatusettepaneku pöördumiseks pöödrus volikogu esimees tema poole ja üheskoos leiti võimalused kuidas lisaeelarves teha muudatus. Muudatusettepaneku kohaselt 5316 eurot läheb aukodanikule, 250 eurot aasta ema ja summa 250 eurot aasta isa ning 500 eurot suurpere tiitlite saajale ning 6316 eurot on projektide jaoks. Arvestades eelnevat tuleb tõdeda, et volikogul ei jätku projektide jaoks raha ning sellest tulenevalt on vaja teha antud muudatus.

Komisjoni aseesimees täpsustas Ahtme kergliiklustee rahaliste vahendite jaotust. Samuti täpsustati kas on plaanis Tabori kergliiklustee, Järvekülatee 39, Outokumpu jne ehitustega alustada? Finantsteenistuse juht seletas, et eelarvestrateegia on koostatud kuni 2029. a aastani. Kõik investeerimistegevused, mis on antud strateegias viiakse ellu vastavalt rahalistele vahenditele. Näiteks on plaanis sellel aastal Tabori, Outokumpu, järvekülatee (projekteerimine) Ahtme jäätmejaam, Raudi kalmistu, spordilinnaku teine etapp (seotud jäähalliga), rahvapark, 100 tamme park, Ahtme klubi (tuleb selgitada välja koostöös direktoriga, millised ruumid remontida jne). Lisaks täpsustati, miks on vaja suurendada linnavalitsuse personalikulusid. Finantsteenistuse juht seletas, et eelarve planeerimisel ei planeeritud täitmata ameti või töökohtadele rahalisi vahendeid, kuid täna on tekkinud töökorraldusest tulenevalt vajadus täitmata ameti/töökohad täita.

Otsustati:

- 1.1 Võtta saadud informatsioon teadmiseks.
- 1.2 Toetada esitatud muudatusettepanekut ning suunata eelnõu volikogule otsustamiseks.
- 1.3 Finantsteenistusel edastada revisjonikomisjonile ülevaade linnavalitsuse 2021-2025 aastate personalikuludest.

2. Kohtla-Järve linnapõhimääruse muutmine

Arutati:

Komisjoni aseesimees andis sõna finantsteenistuse juhile, kes seletas komisjoni liikmetele, et hetkel kehtivas põhimääruses on planeeritud kaks muudatust. Põhimääruses kajastatakse sisekontrolli ja siseauditi peatükid, mida varasemalt ei olnud. Sisekontrolli süsteem on täna loodud vähestes KOV-des.

Sisekontrolli süsteemi rakendamine tagab tegevuse otstarbekuse ametiasutuste, linnavalitsuse hallatavate asutuste ja linna kui omavalitsusüksuse ülesannete kvaliteetse täitmise. Sisekontrolli rakendamise ja selle tulemuslikkuse eest vastab valitsus. Samuti valitsus kinnitab sisekontrolli töö aruande.

Siseaudit on tegevus, mille käigus hinnatakse ja analüüsitakse ametiasutustes ja linnavalitsuse hallatavates asutustes, samuti linnas kui omavalitsusüksuses sisekontrolli süsteemi olemasolu, tema tõhusust ja vastavust õigusaktides kehtestatud nõuetele.

Siseauditi käigus kontrollitakse riigikontrolli ettekirjutuste ja soovitude ning sisekontrolöri ja audiitori ettepanekute täitmist. Siseaudiitori kutsetegevuse korraldamise tagab volikogu.

Lõpetuseks lisas finantsteenistuse juht, et sisekontrolli süsteemi teenus ei ole mõeldud sisse ostmiseks, kuid siseaudiitori teenuse võib valitsus sisse tellida.

Komisjoni liikmed täpsustasid kas täna on tööl sisekontrolör ja kellele ta allub ning kuidas on tema töö jaotatud. Täna sisekontrolör on linnapea otseses alluvuses ja töötab vastavalt tööplaanile. Komisjoni liikmed olid arvamisel, et sisekontrolör ei tohiks otseselt alluda linnapeale ja tema alluvus tuleks üle vaadata, et tagada efektiivne tulemus.

Otsustati:

- 2.1 Võtta saadud informatsioon teadmiseks.

Hääletati: poolt – 3, vastu – 0, erapooletuid – 0.

3. Ülevaade Kohtla-Järve linna ühistranspordist ja lepingute täitmisest. Ettekandja: transpordi peaspetsialist Vitalia Bassarada

Arutati:

Komisjoni esimees seletas, et arengu- ja majandusvaldkonna abilinnapea teatas, et tema ei saa tänasel koosolekul osaleda. Arengu- ja majandusvaldkonna abilinnapea pea asemel jätkas transpordi peaspetsialist Vitalia Bassarada, kes vastas komisjoni liikmete poolt küsimustele. Komisjoni liikmete poolt täpsustati, kuidas linnavalitsus hindas transporditeenuse osutamise kvaliteeti? Kas linn teostab regulaarselt kontrolle, et avastada puudusi? Milleks on valideerimine vajalik ja milliseid statistilisi andmeid linnavalitsus kogub?

Transpordi peaspetsialist seletas, et teenindavaks bussifirmaks on GO Bus, mis teenindab 1.novembrist 2023. a ning kõik antud perioodil avastatud probleemid või puudused on saanud kiirelt lahendatud tänu sujuvale koostööle ning üldiselt võib transporditeenuse osutamisega jääda rahule. Leping kehtib 10 aastat. Peamiseks probleemiks on see, et inimesed, kes kasutavad ühistransporti ei valideeri. Valideerimine on tasuta sõiduõiguse saamiseks kohustuslik. Inimesed ei saa aru, et isegi kui on õigus sõita tasuta tuleb bussi sisenedes valideerida. Olukorra lahendamiseks alustatakse aprillist bussidesse sisenemist ainult esimest uksest. Jääb loota, et antud lahenduse kasutusele võtmine suurendab inimeste teadlikust ja inimesed hakkavad valideerima. Samuti on plaanis alustada busside salvestuste kontrollimist, et saada ülevaade kui palju inimesi siseneb bussi ja kui palju väljub. Antud kontrolli tulemusi on võimalik võrrelda valideeritud inimeste andmetega. Mis aga puudutab valideerimist siis valideerimise käigus saadud andmete alusel tuleb välja konkreetne ülevaade, kui palju inimesi bussi kasutab. Kui selgub, et bussiliini kasutab vaid mõni inimene või vastupidi, antud kellaajal kasutab bussi transporti liiga palju inimesi on võimalik andmete alusel korraldada liine ringi või näiteks lisada üks lisaliin juurde.

Revisjonikomisjoni aseesimees lisas, et ka revisjonikomisjonile edastati vihje, mille kohaselt juhti tähelepanu, et rahalised vahendid on piiratud, kuid nüüd suurendati liinide kilomeetreid. Transpordi peaspetsialist seletas, et 2023. a oli kilomeetreid võetud maha ning nüüd kui liinid ringi tehti siis täiendavaid kilomeetreid ei lisatud. Seega kulu linnale ei suurenenud.

Lõpetuseks seletas transpordi peaspetsialist on liinide nr 7, 15 ja 29 osas on tehtud muudatusi. Muudatused on vajalikud, et tagada linnaelanikel mugavam liikumine. Näiteks on palju vanema ealiseid elanikke, kellel oli eelnevalt väga pikk vahemaa liikuda bussipeatusesse. Samuti selgus kontrolli käigus, et nr 7 kasutab liiga vähe inimesi ja selleks, et suurendada kasutust ja, et lilla elanikud saaksid ka antud liini kasutada tehti muudatus.

Komisjoni liikmete poolt täpsustati ka kommertsliinide kasutamist ja kontrollimist. Transpordi peaspetsialist seletas, et ka nende kontrollimisega tegeletakse. Liinil nr 24 lõpeb litsents oktoobris ja siis tule otsustada, kas pikendada või mitte.

Otsustati:

3.1 Võtta saadud informatsioon teadmiseks.

3.2 Transpordi peaspetsialistil edastada 1. jaanuarist 2025. a kuni 31. märtsini 2025. a ülevaade kui palju reisijad kasutab liine. Ülevaade esitada revisjonikomisjonile 1. aprillil 2025. a.

Hääletati: poolt – 3, vastu – 0, erapooletuid – 0.

4. Seoses Kohtla-Järve linna 2024.aasta konsolideeritud raamatupidamise aastaaruande auditiga, auditi firmale (Audest Audiitorteenuste OÜ) vastuste arutamine ja kinnitamine.

Arutati:

Komisjoni esimees täpsustas komisjoni liikmete käest, kas kellegi on Kohtla-Järve linna 2024. aasta konsolideeritud raamatupidamise aastaaruande auditiga seoses vastuväiteid. Komisjoni liikmetel vastuväiteid ei ole. Vastused oli saadetud komisjoni liikmetele 07.03.2025 e-posti teel tutvumiseks.

Otsustati:

4.1 Komisjoni esimees edastas 10.03.2025.a Audest Audiitorteenuste OÜ-le vastused.

Hääletati: poolt – 3, vastu – 0, erapooletuid – 0.

5. Kohtla-Järve lasteaia Kirju-Mirju finantsmajanduslikku tegevuse ja vara kasutamise sihipärasuse kontrolli tulemus.

Arutati:

Komisjoni esimees seletas, et vaja on lasteaia Kirju-Mirju finantsmajandusliku tegevuse ja vara kasutamise sihipärase kontrolli tulemus. Komisjoni liikmed arutasid ettevalmistatud akti. Ühiselt oldi arvamusel, et ettevalmistatud akti 7 punkt vajab ümbersõnastamist enne allkirjastamist.

Otsustati:

5.1 Komisjoni liikmed sõnastavad 7 punkti ringi ning seejärel allkirjastavad kõik komisjoni liikmed akti.

Hääletati: poolt – 3, vastu – 0, erapooletuid – 0.

/allkirjastatud digitaalselt/

Anton Dijev
komisjoni esimees

/allkirjastatud digitaalselt/

Maie Kiik
protokollija